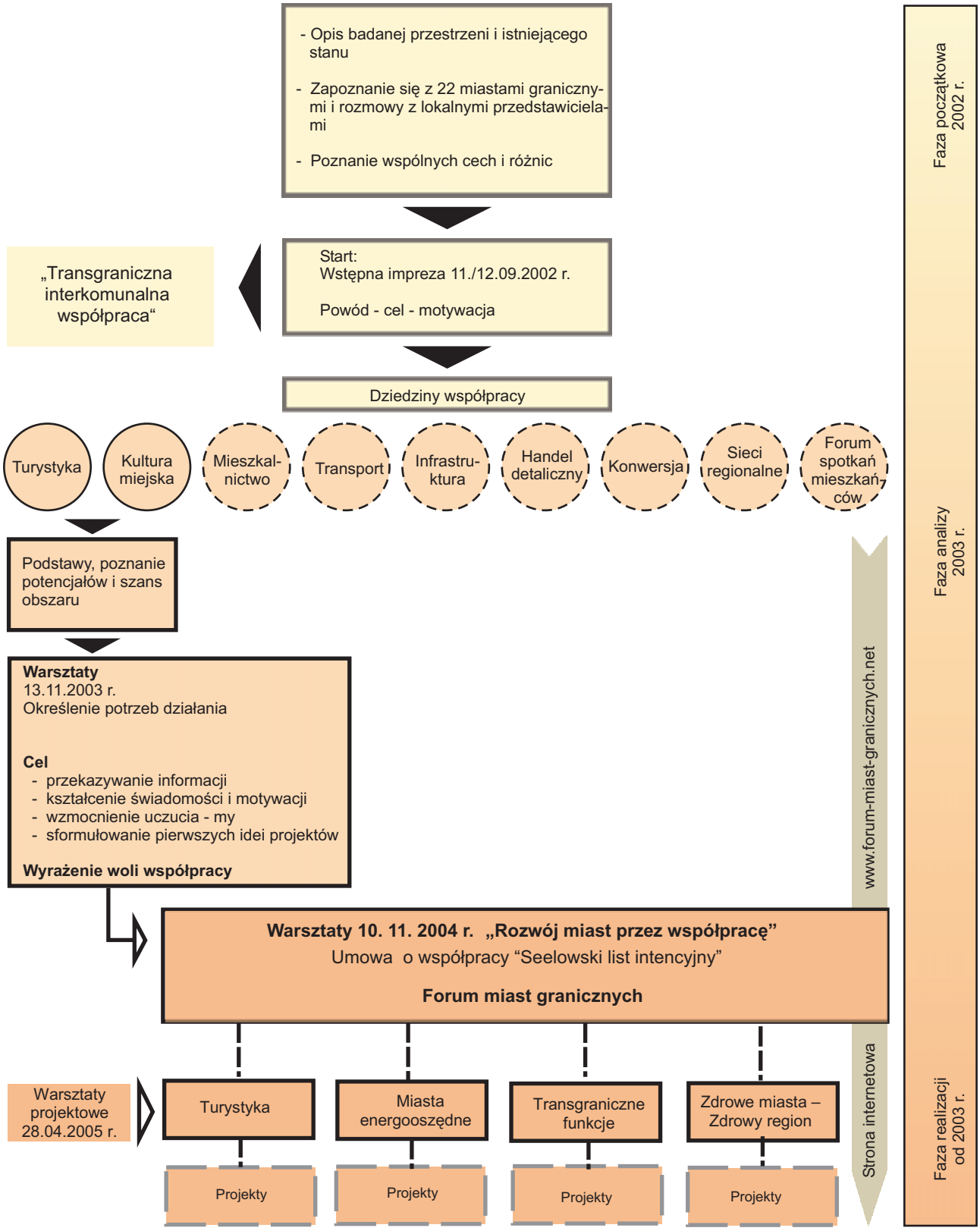Przebieg procesu tworzenia „Forum miast granicznych”